

Фонд «Институт экономики города»

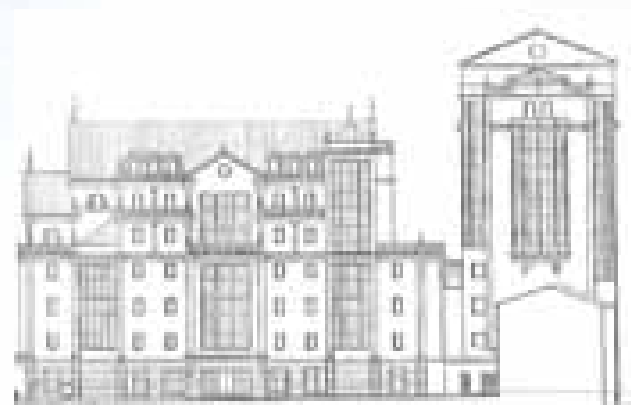
Проблема рационального ресурсопотребления в учреждениях бюджетной сферы

Сиваев Сергей Борисович

**ФИНАНСИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ПРОЕКТОВ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ В
СОДРУЖЕСТВЕ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

13-14 ноября, 2006

Москва, Россия



Проблема рационального ресурсопотребления в учреждениях бюджетной сферы

- Текущая ситуация
- Потенциал ресурсосбережения
- Механизмы и модели ресурсосбережения
- Институциональные преграды



Текущая ситуация

- В последние годы (2004-2006) бюджетные учреждения оплачивают потребляемые коммунальные услуги
- Расходы на оплату коммунальных услуг – существенная доля в расходах муниципальных бюджетов на образование и здравоохранение



Потенциал ресурсосбережения

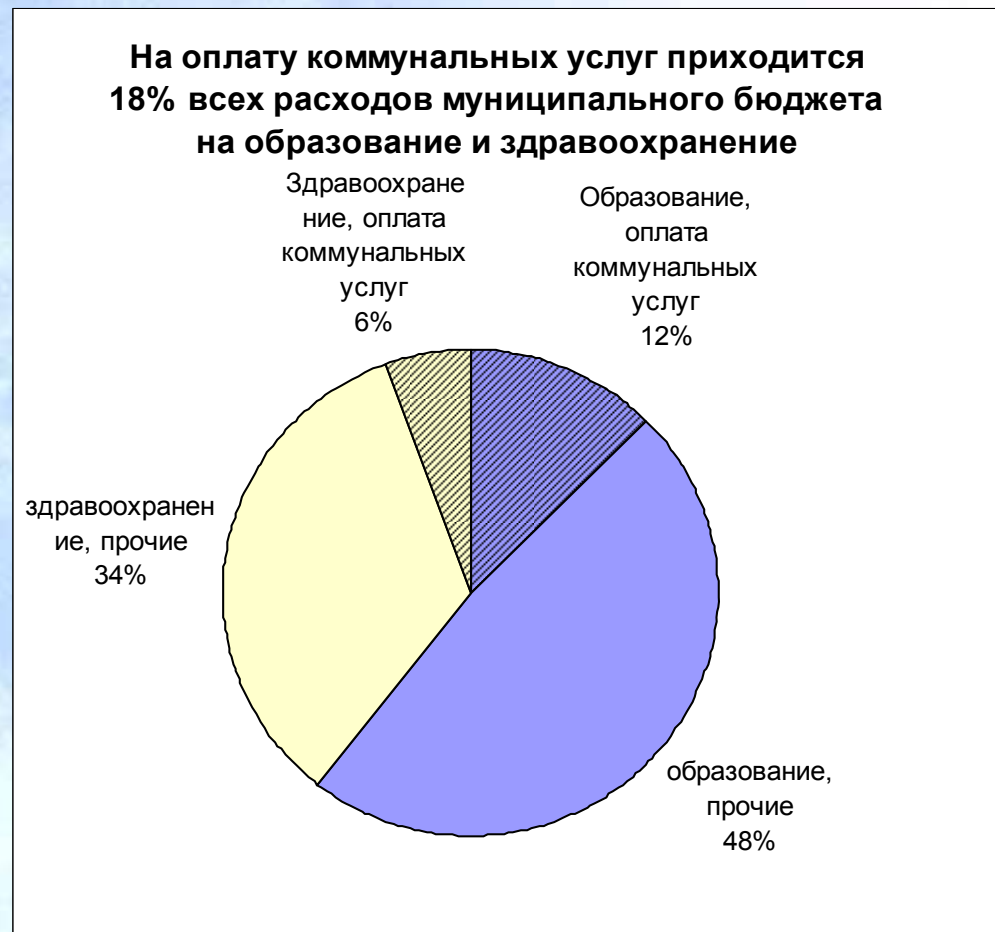
Масштабы потребления коммунальных ресурсов (на примере Ростовской области)

- **Оплата коммунальных услуг бюджетной сфере обходится консолидированному бюджету Ростовской области**
в 1 млрд. руб. (32 млн. долл.) в год
- **На эти средства приобретается:**
 - 420 млн. кВт-ч электроэнергии;
 - 1 млн. Гкал тепловой энергии;
 - 72 млн. м³ природного газа;
 - и 180 тыс. т котельно-печного топлива,что вместе составляет более 0,5 млн. т
- **На долю объектов образования и здравоохранения приходится более 70% от этой суммы**



Текущая ситуация

- В бюджете города Чебоксары 2003г.
- расходы на образование – 32%,
 - из них тратится на оплату коммунальных услуг – 21%
- расходы на здравоохранение – 21%,
 - из них тратится на оплату коммунальных услуг – 14%
- На оплату коммунальных услуг учреждений образования и здравоохранения приходится в сумме 9,7% расходов муниципального бюджета



Текущая ситуация

- Отсутствие профессионального управления бюджетной недвижимостью
- Отсутствие экономической заинтересованности в рациональном ресурсопотреблении
- Отсутствие учета ресурсопотребления
- В договорах ресурсоснабжения не определены основные параметры качества поставки ресурса
 - **Вывод: бюджетные расходы на оплату коммунальных услуг неэффективны**



Потенциал ресурсосбережения (на примере Ростовской области)

- Установка приборов учета в учреждениях образования дала значительную экономию:
 - потребляемого тепла на цели отопления -16% (при коррекции на «перетоп» - 50%)
 - потребляемого тепла на цели ГВС - 69%
 - потребляемой воды на цели ГВС - 67%
 - потребляемой холодной воды - 34%



Механизмы ресурсосбережения

Задачи:

- создание необходимых мотивационных механизмов
- изменение системы управления объектами недвижимости, где располагаются бюджетные учреждения



Механизмы ресурсосбережения

- Подходы:
- Полное разделение ответственности за:
 - профильную деятельность бюджетного учреждения
 - эффективное управление зданием
- Переход от краткосрочных (на один год) к среднесрочным договорам,
 - внедрение среднесрочного и долгосрочного планирования
- Передача специальных функций
 - - энергосервиса, мониторинга ресурсопотребления, обслуживания счётчиков - на договорной основе специализированным организациям



Модели ресурсосбережения

- **Конкурс энергоэффективности**
- Сравнение конкурсантов (бюджетных учреждений) на основе показателей энергоэффективности, приведенных к сопоставимым условиям
- Материальное поощрение победителей конкурса



Конкурс энергоэффективности среди учреждений образования Рязани

- Социальная сфера города Рязани - **269 учреждений**
- Затраты на энергоснабжение учреждений социальной сферы за 2005 год - **173,3 млн. руб.**
- Участники конкурса - **17 учреждений** образования
- Программа конкурса включала:
 - анализ потребления воды и электроэнергии
 - проведение мероприятий по энергосбережению
 - выставку рисунков, плакатов, лозунгов, листовок
 - конкурс агитбригад
- По результатам конкурса за один месяц экономия бюджетных расходов на оплату энергоресурсов учреждений образования города - **более 32000 руб.**



Модели ресурсосбережения

- **«Скольльзящий лимит»**
- Лимит на следующий год после установки прибора учета равен исходному значению
- Затем - снижение лимита по формуле трехлетней скользящей средней
- Экономия делится между бюджетным учреждением и бюджетом в течение трех лет
- Доля бюджетного изъятия экономии систематически возрастает



Модели ресурсосбережения

- **«Профессиональное управление»**
- **Обеспечит квалифицированную эксплуатацию зданий и поставку коммунальных услуг по долгосрочному контракту с распорядителем бюджетных средств**
- **Управляющая компания занимается:**
 - оптимизацией режимов потребления ресурсов,
 - и улучшением состояния здания с целью сокращения энергетических потерь



Институциональные преграды

- Местные бюджеты, являясь, как правило, дотационными, не заинтересованы в повышении эффективности бюджетных расходов, а значит – в ресурсосбережении
- Отсутствие обязательного бюджетного среднесрочного планирования не позволяет заключать долгосрочные сервисные договоры и привлекать энергосервисный бизнес к процессам ресурсосбережения в бюджетной сфере



Сиваев Сергей Борисович
директор направления «Городское хозяйство»
Фонда «Институт экономики города»

- Тел.: (495) 787-45-20
- Тел./факс: (495) 363-50-47
- E-mail: sivaev@urbaneconomics.ru
www.urbaneconomics.ru

