

Финансирование муниципальной энергоэффективности на территории СНГ

«Механизмы возобновляемого финансирования энергоэффективных проектов для городов»

Анатолий Копец

Консультант по вопросам

муниципального энергоменеджмента (г. Львов, Украина)

Москва, 13-14 ноября 2006 г.

Механизмы возобновляемого финансирования ЭЭ проектов

Цель создания:

- **Формирование «естественного» источника бюджетных средств** в виде расчетной экономии, извлекаемой из операционных издержек бюджетных объектов города, **с целью возвращения инвестиций** в проекты повышения эффективности использования энергии на этих объектах и финансирования разработки новых энергоэффективных проектов.

Механизмы возобновляемого финансирования ЭЭ проектов

Задачи:

- **Обеспечить законность использования методик расчета "экономии" бюджетных средств от энергоэффективности и процедур сбора данных, необходимых для выполнения таких расчетов.**
- **Обеспечение целевого использования расчетной "экономии" бюджетных средств.**
- **Регламентирование порядка выполнения расчетов и пользования этими бюджетными средствами**

Механизмы возобновляемого финансирования ЭЭ проектов

Разновидности механизмов:

- **специальный фонд** для аккумуляции на отдельных счетах и целевого использования бюджетных средств города в объеме расчетной экономии, возникшей вследствие внедрения энергосберегающих проектов на бюджетных объектах города.
- **особая процедура** оперативного управления ограниченной частью бюджетных средств города в течение финансового года, предполагающая изменение бюджетных предписаний для использования средств, идентифицированных как "сэкономленные" вследствие энергоэффективной модернизации бюджетных объектов города (с возможностью сохранения целевых предписаний для неиспользованного остатка "сэкономленных" средств в бюджете города в новом финансовом году).

Механизмы возобновляемого финансирования ЭЭ проектов

Преимущества возобновляемого фонда по сравнению с процедурой возобновляемого финансирования:

- **Возможность привлечения дополнительных средств за пределами бюджета города, таких как: средства донорских организаций, государственные программы, частные пожертвования и т.п.**
- **Разделение во времени процессов аккумулирования сэкономленных бюджетных средств и их использования, которое возможно в условиях обособленного фонда, упрощает управление механизмом.**

Механизмы возобновляемого финансирования ЭЭ проектов

Сильные стороны:

- Не зависят от внешних инвесторов либо кредитных рейтингов муниципалитета.
- Уменьшают риск вложения инвестиционных средств в проекты повышения энергоэффективности бюджетных объектов города
- Могут с успехом функционировать на собственных средствах муниципалитета.

Механизмы возобновляемого финансирования ЭЭ проектов

Слабые звенья (1):

- **Обеспечение достоверности** методики расчета экономии для каждого энергосберегающего проекта на конкретном бюджетном объекте.
- **Организация сбора исходной информации** на бюджетном объекте, которая необходима для применения методики расчета на практике.
- **Оснащение бюджетных объектов приборами учета** в полном объеме.

Механизмы возобновляемого финансирования ЭЭ проектов

Слабые звенья (2):

- **Необходимость перехода к планированию издержек на приобретение энергоресурсов по "базовой линии потребления" для всех объектов, в которых внедряются энергоэффективные проекты.**
- **Привлечение городских работников для разработки, внедрения и обслуживания механизма на этапах: (1)создания методики расчета экономии, (2)сбора исходной информации на объектах, (3)реализации нетрадиционной схемы управления ограниченной частью финансовых средств города.**

Механизмы возобновляемого финансирования ЭЭ проектов

Преграды для создания возобновляемых механизмов всех типов:

- Жесткие законодательные ограничения, касающиеся планирования и использования бюджетных средств на приобретение энергоресурсов для бюджетных организаций.
- Отсутствие понимания сути механизма и политической поддержки к их использованию со стороны местной власти
- Отсутствие специалистов способных обеспечить функционирования механизмов на трёх этапах: сбор данных, расчет экономии, использование "сэкономленных" средств.

Механизмы возобновляемого финансирования ЭЭ проектов

Преграды для создания фонда:

- **Законодательный запрет** на изъятие бюджетных средств из процесса оперативного управления бюджетом города и аккумуляирования их на специальных счетах.
- **Отсутствие у местной власти полномочий** на изменение бюджетных предписаний для бюджетных средств, выделяемых на содержание бюджетных организаций, после утверждения бюджета города.

Механизмы финансирования

Пример №1 (Украина)

Общегородской фонд для улучшения энергетических характеристик бюджетных и жилых зданий в городе Луцке:

- Создан горисполкомом Луцка в сотрудничестве с частной жилищно-эксплуатирующей организацией «МЖК» и Альянсом за сохранение энергии (США) в рамках специального проекта по созданию современной комплексной системы автоматизированного управления энергоресурсами внутри четырех многоквартирных жилых домов
- Разработан проект «Положения о фонде возобновляемого финансирования проектов для зданий города Луцка» и утвержден решением сессии от ноября 2006 года.
- Находится в стадии внедрения

Механизмы финансирования

Пример №2 (Украина)

Процедура управления «сэкономленными» бюджетными средствами, предназначенными для оплаты энергоносителей, в учреждениях г.Львова:

- Создана Альянсом за сохранение энергии (США) в рамках программы MUNEE в 2002-2003 годах как инновационный механизм финансирования энергоэффективных проектов в бюджетных учреждениях Украины
- Разработан проект «Положения о механизме возобновляемого финансирования энергоэффективных проектов для бюджетных зданий города Львова»
- Попытки внедрить механизм в городе Львове потерпели неудачу виду отсутствия надлежащей политической поддержки со стороны руководства города и недостаточного кадрового обеспечения данного направления работы в городском хозяйстве